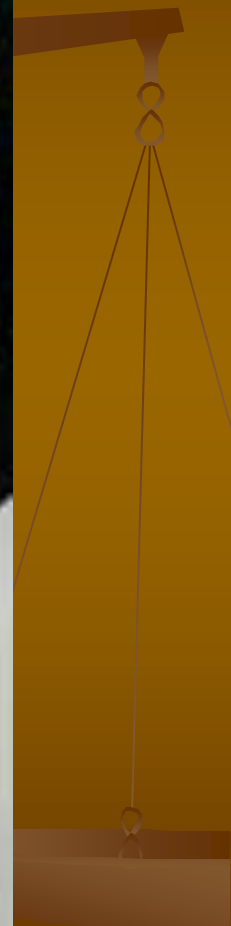
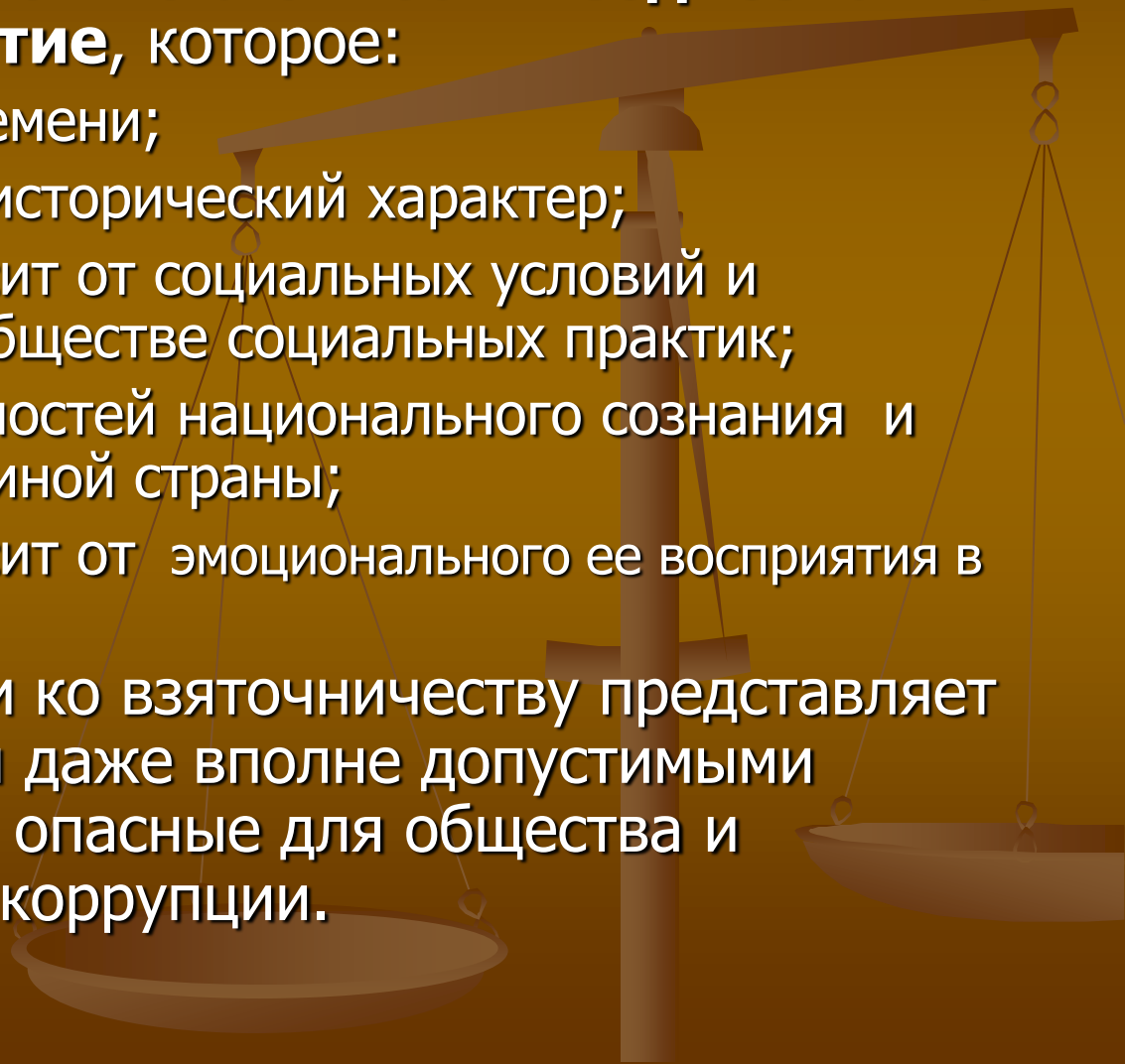


Коррупция в образовании!



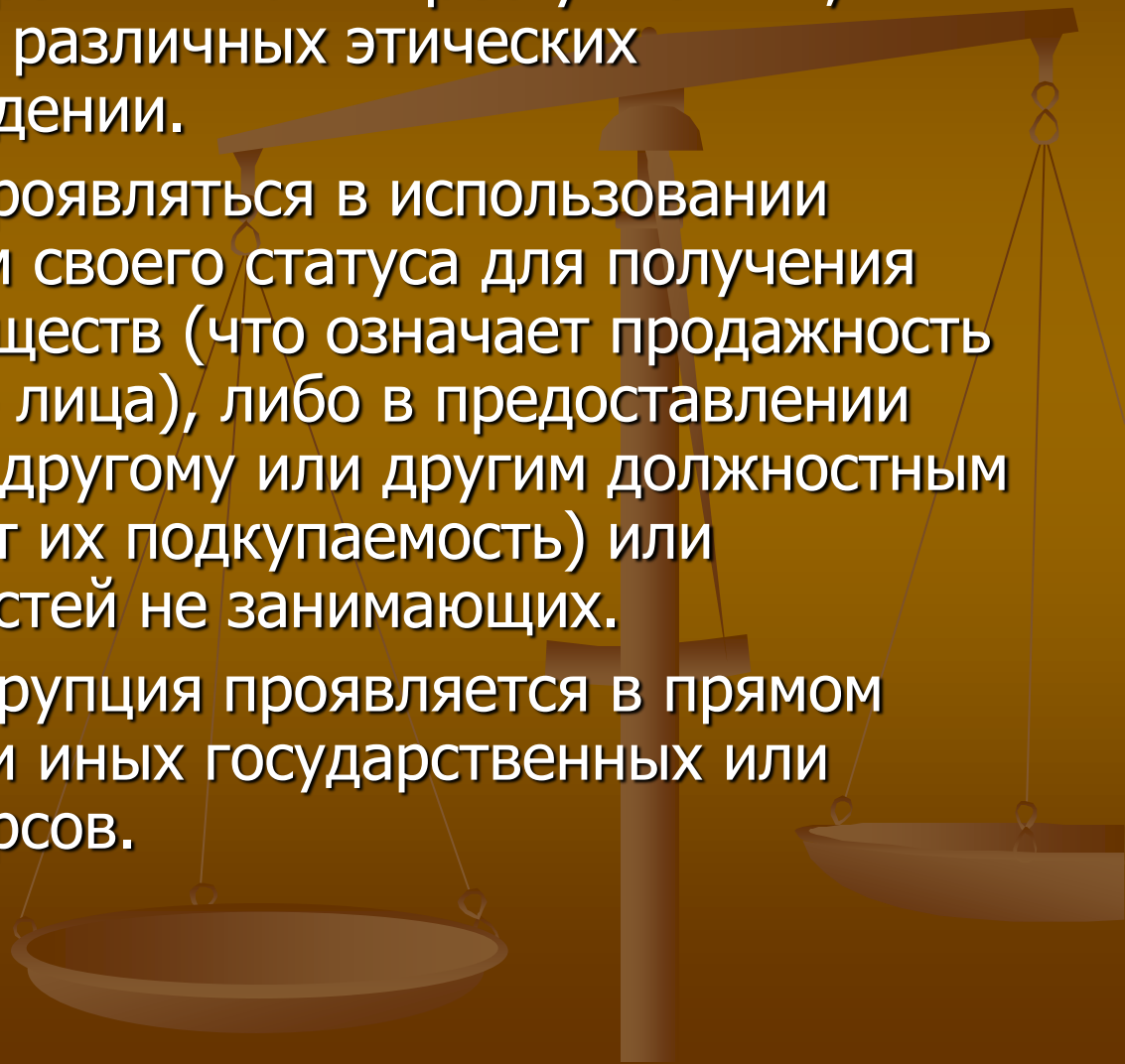
Коррупция как социальное явление

- Коррупция – это довольно сложное и **неоднозначно понимаемое понятие**, которое:
 - развивается во времени;
 - имеет конкретно- исторический характер;
 - существенно зависит от социальных условий и существующих в обществе социальных практик;
 - зависит от особенностей национального сознания и традиций той или иной страны;
 - существенно зависит от эмоционального ее восприятия в обществе
- Сведение коррупции ко взяточничеству представляет малозначимыми или даже вполне допустимыми другие, часто более опасные для общества и государства формы коррупции.



Проявления коррупции

- Коррупция может проявляться в преступлениях, правонарушениях и различных этических отклонениях в поведении.
- Коррупция может проявляться в использовании должностным лицом своего статуса для получения незаконных преимуществ (что означает продажность этого должностного лица), либо в предоставлении таких преимуществ другому или другим должностным лицам (что означает их подкупаемость) или гражданам, должностей не занимающих.
- Довольно часто коррупция проявляется в прямом воровстве денег или иных государственных или общественных ресурсов.

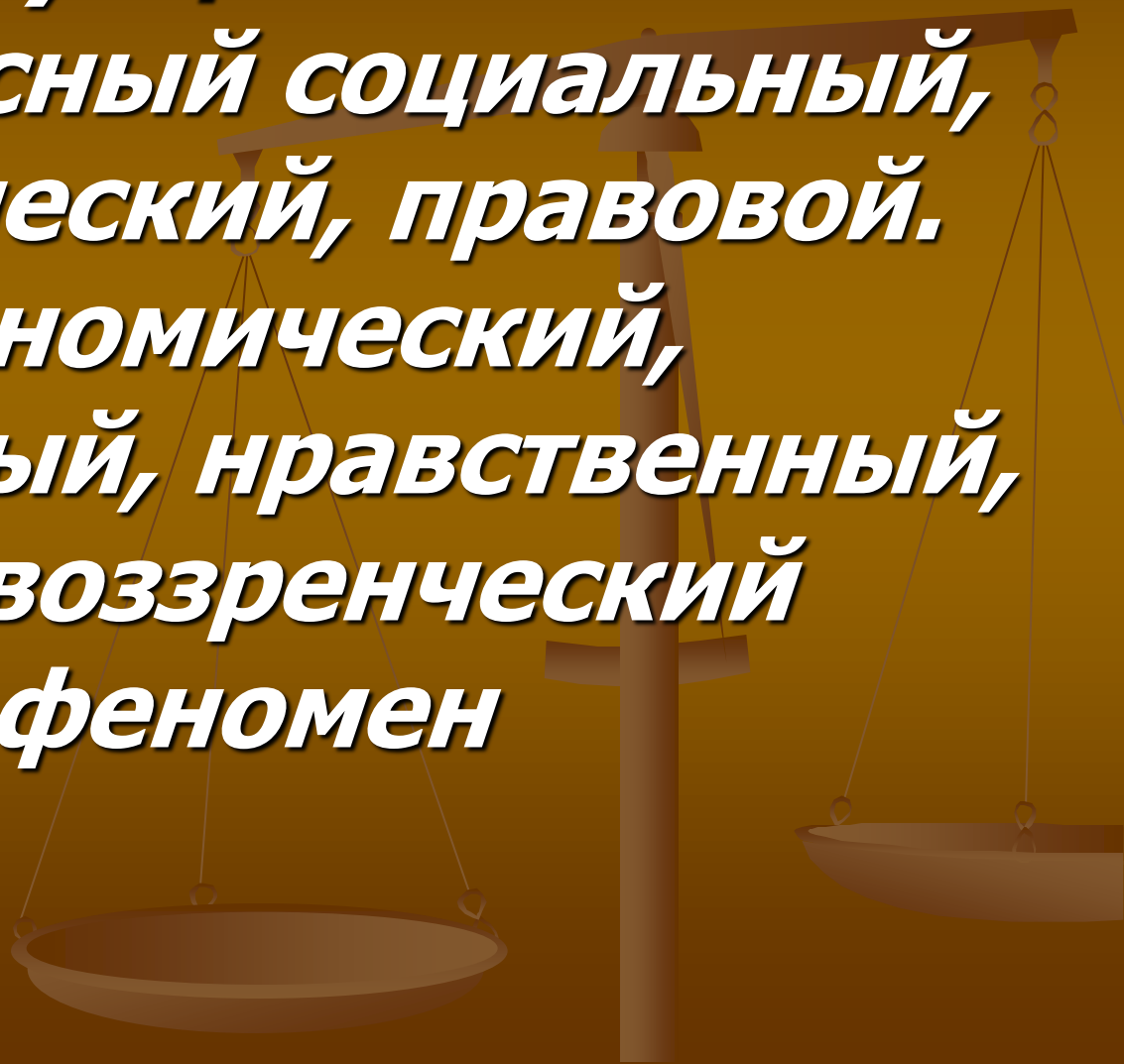


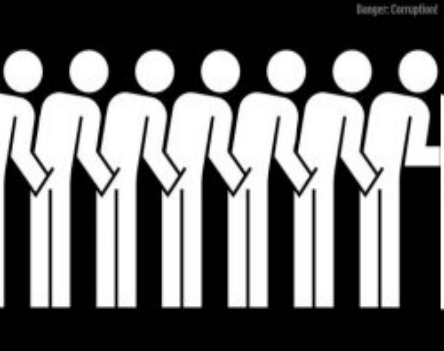
Подходы к пониманию коррупции



(в рамках каждого можно выделить целый ряд научных исследовательских проблем)

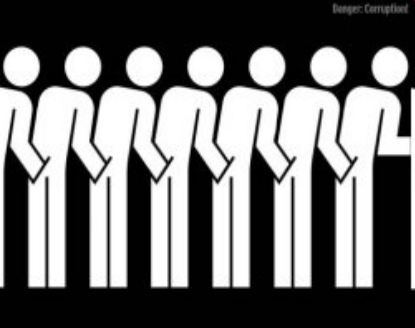
***Коррупция – это
комплексный социальный,
политический, правовой.
экономический,
культурный, нравственный,
мировоззренческий
феномен***





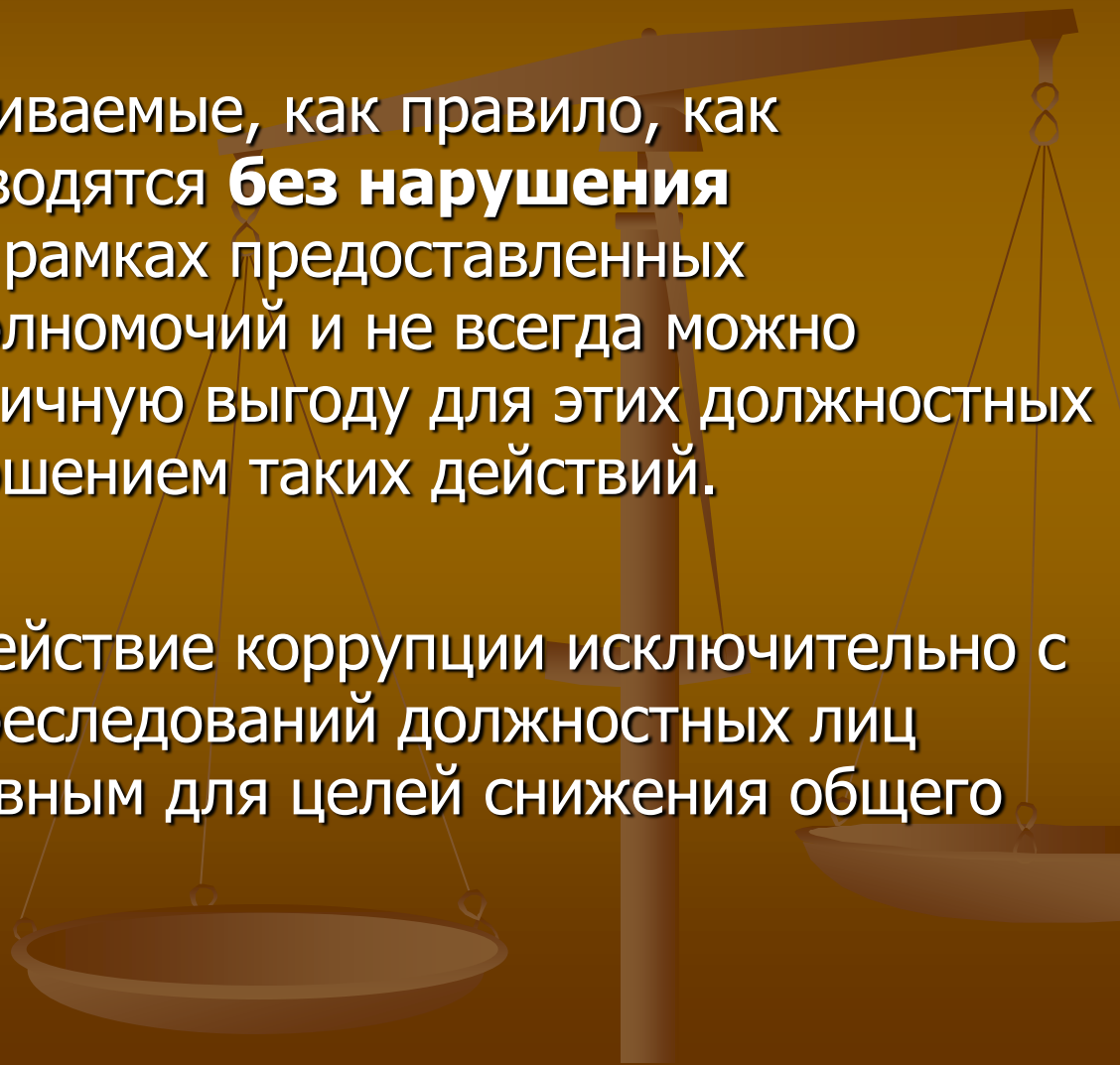
Юридическое понимание коррупции

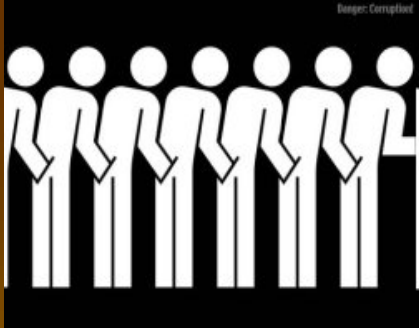
- Коррупция — деяние, включенное в нормы законодательства, в частности. в Уголовный кодекс РФ.
- Коррупцией в таком понимании, чаще всего, считается преступление, связанное с использованием служебного положения или социального статуса должностного лица в личных или корпоративных интересах (получение незаконных доходов, те или иные варианты получения или дачи взяток).
- Предметом взятки или коммерческого подкупа наряду с деньгами, ценными бумагами и иным имуществом могут быть выгоды или услуги имущественного характера, оказываемые безвозмездно, но подлежащие оплате (предоставление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи и т.п.).
- Выгодами имущественного характера могут быть: занижение стоимости передаваемого имущества, приватизируемых объектов, уменьшение арендных платежей, процентных ставок за пользование банковскими ссудами и т.п.



Коррупция не имеет точного юридического определения

- Многие действия, оцениваемые, как правило, как коррупционные, производятся **без нарушения законодательства**, в рамках предоставленных должностным лицам полномочий и не всегда можно юридически доказать личную выгоду для этих должностных лиц, связанную с совершением таких действий.
- В результате противодействие коррупции исключительно с помощью уголовных преследований должностных лиц является малоэффективным для целей снижения общего уровня коррупции.

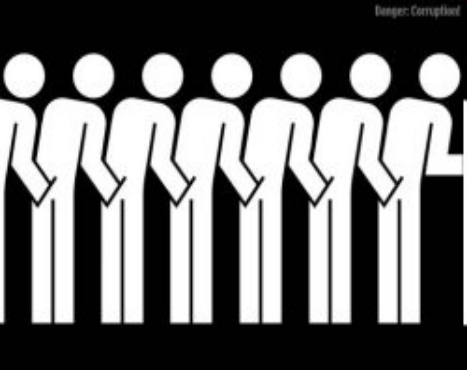




Экономическое понимание коррупции

Коррупцией в таком понимании, чаще всего, считается деятельность должностных лиц государственного или муниципального управления и бизнеса, приносящая финансовые потери и потери других ресурсов для государства, местных сообществ, бизнеса, для развития экономики страны в целом, а также в некоторых случаях – для развития социальной сферы.

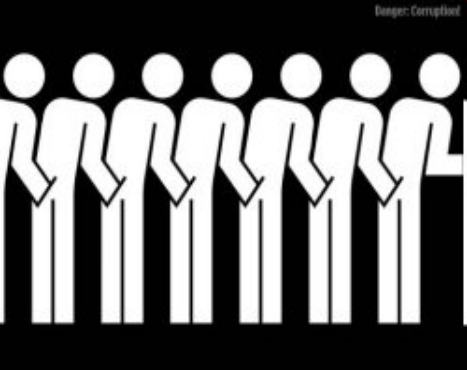
- Экономическая коррупция – мощнейший стимул «тенизации экономики».
- (*«По нашим оценкам предпринимателям приходится добавлять до 40% к себестоимости производимых товаров, из-за взяток, вымогательства чиновников и экономических преступлений Председатель МОО «Комитет по борьбе с коррупцией» А. Голубев*)



Понимание коррупции с позиций управления

Практически не используется при вынесении приговоров судов в РФ.

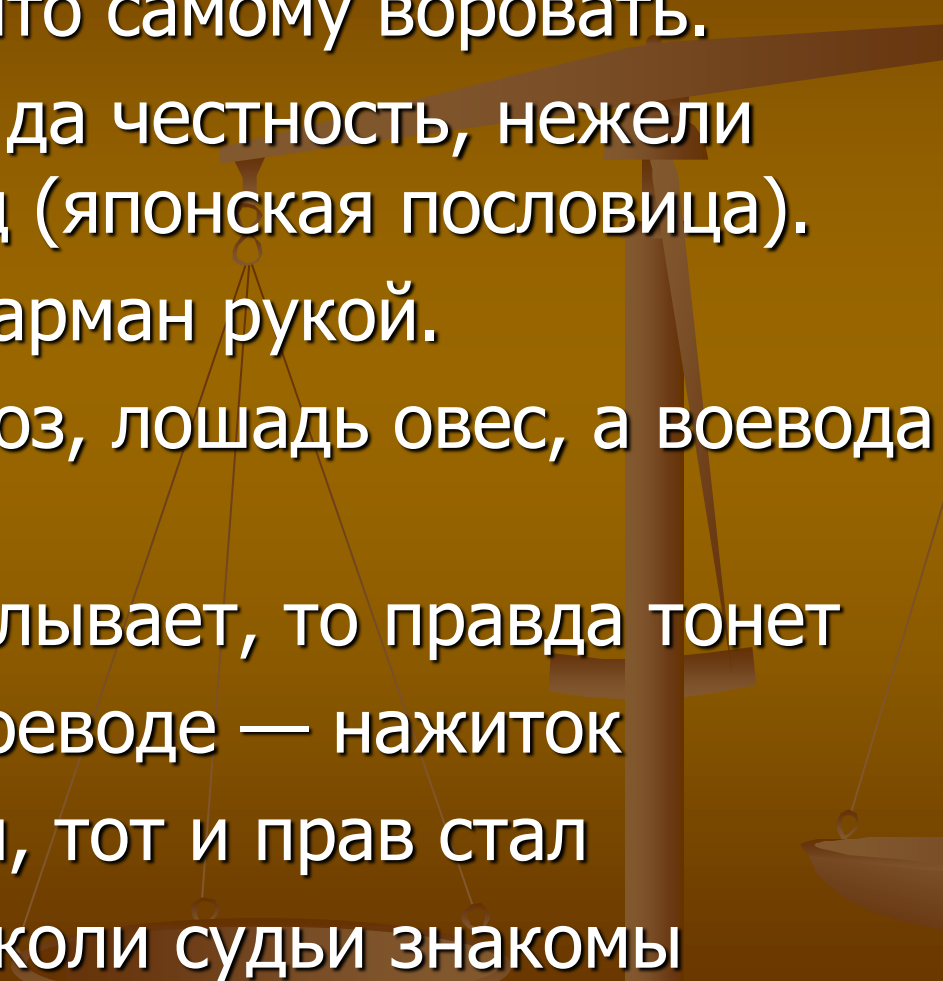
- К коррупции в таком понимании чаще всего относится нарушение или разрушение нормального, нормативного, описанного в Конституции РФ, законах и других нормативных документах, государственного или муниципального управления, нередко приводящее к **системной неэффективности управления в результате того, что личные или корпоративные интересы начинают доминировать над государственными и общественными.**

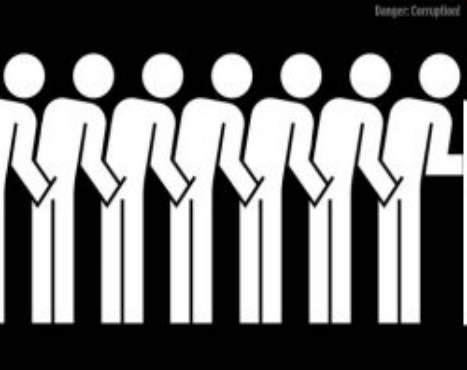


Культурологический аспект коррупции

- Коррупция здесь может быть рассмотрена как феномен культуры конкретного общества, уходящий корнями в традицию, национальные черты характера, ментальность
- *(Ряд исследователей утверждает, что коррупция преодолевается только в рамках западной цивилизации. Спорное утверждение, но необходимо отметить, что цивилизационные особенности России оказывают существенное **многофакторное** влияние на коррупцию).*

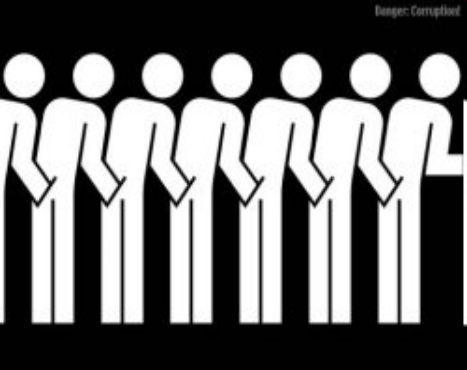
Пословицы и поговорки о коррупции

- Вору потакать - что самому воровать.
 - Лучше бедность, да честность, нежели прибыль, да стыд (японская пословица).
 - В суд ногой – в карман рукой.
 - Земля любит навоз, лошадь овес, а воевода принос
 - Когда золото всплывает, то правда тонет
 - На мир беда, а воеводе — нажиток
 - С кого судья взял, тот и прав стал
 - Что мне законы, коли судьи знакомы
- 



Социологическое понимание коррупции

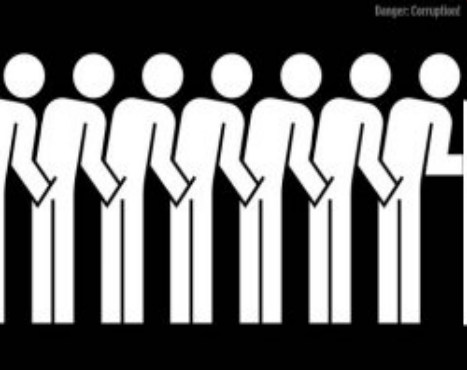
- Коррупция - сложное, многомерное социальное явление, которое охватывает все сферы социальных взаимоотношений между гражданским обществом и государством и укореняется в обществе, становясь социальной нормой. Разновидность девиантного (отклоняющегося) поведения, как нарушение ролевых функций членов социума под непосредственным влиянием частных интересов, как *несовместимое со статусом* государственного служащего корыстное деяние («отказ от ожидаемых стандартов поведения со стороны представителей власти ради незаконной личной выгоды»).



Мировоззренческий, идеологический аспект

- Коррупция как идеология — это идеология служения государственного (официального лица) не интересам народа и общества, а интересам своего клана, семьи и себе лично.

(Мировоззренческий аспект касается не только государственного, но и частного лица).



Политический аспект коррупции

- В *политическом аспекте* коррупцию можно рассматривать как способ борьбы за власть, как способ существования власти.
- Здесь коррупция - политическое поведение, выражающееся в нелегитимном использовании господствующей политической элитой государственных ресурсов в целях укрепления своей власти или обогащения.

Морально-этический аспект коррупции

- Здесь коррупция связана с человеческими грехами - жадностью, завистью, ленью и неумной жадой наслаждений. Недаром Данте в своей «Божественной комедии» поместил взяточников в предпоследний восьмой круг ада в котлы с кипящей смолой.



Бытовое понимание коррупции, которое формируется на основе социального опыта населения.

Феномен коррупции здесь часто сводится к взятке, кумовству, при этом он мифологизируется и подается как неизбежная, неотъемлемая часть культуры.

Это определенные правила игры, которые из-за отсутствия выбора должны всеми безоговорочно приниматься. Мздоимство, «административный восторг» (как это метко обозначил Ф. Достоевский), семейственность становятся социальной нормой, находя свое выражение во всем, даже в фольклоре («не подмажешь - не поедешь»)

Виды бытовой коррупции

- Коррупция выживания
- Коррупция комфорта
- Коррупция престижа





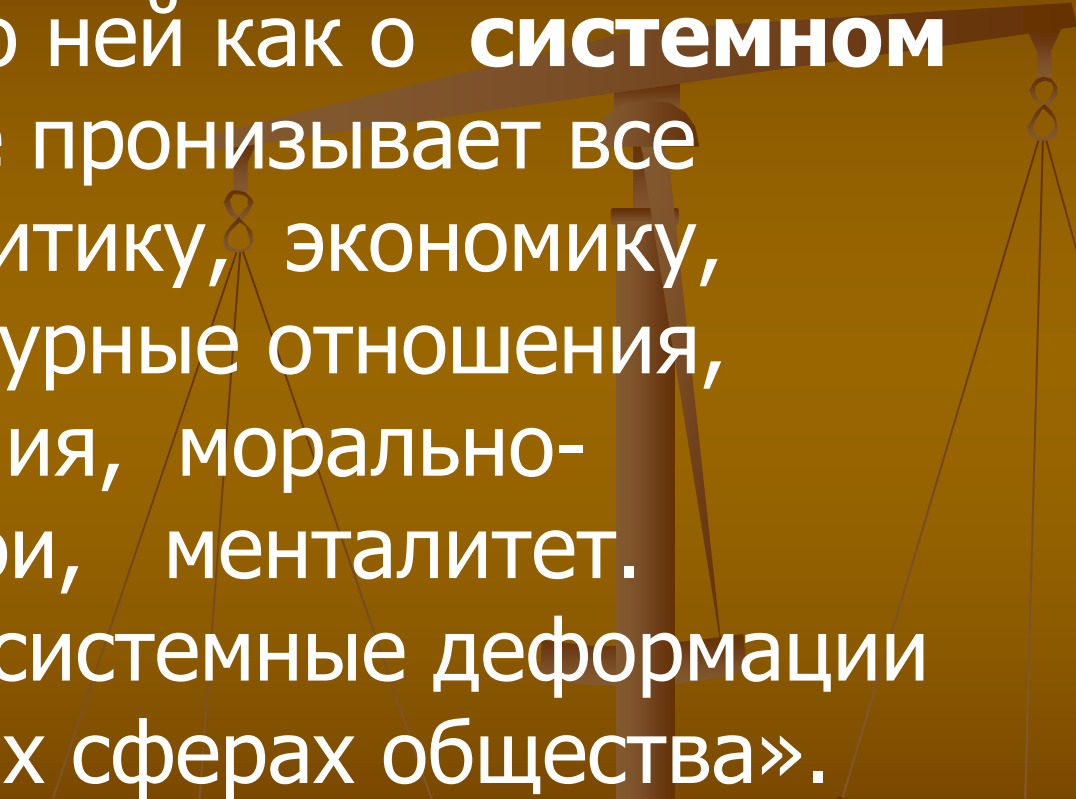
Определения понятия коррупции

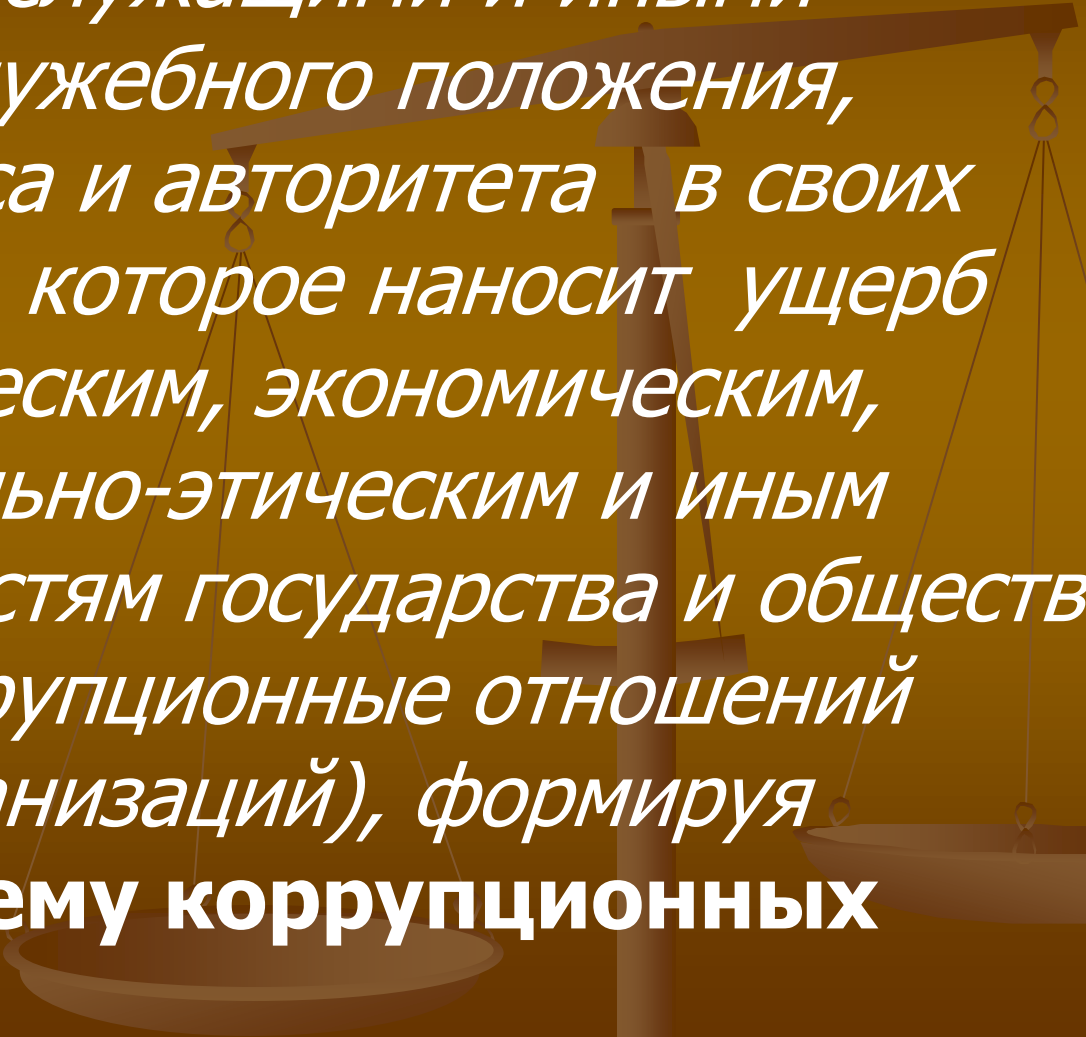


В узком смысле слова коррупция – это явление, при котором должностные лица сознательно пренебрегая своими обязанностями или действуя вопреки этим обязанностям, ради дополнительного материального или иного вознаграждения и выгоды, совершают противозаконное деяние.

Здесь коррупционные связи ограничиваются отношениями сторон (одна из которых наделена служебными полномочиями), основывающихся на осознанности и добровольности, ведут за собой незаконное получение выгоды.

Рассматривая коррупцию в *широком смысле*, следует говорить о ней как о **системном явлении**, которое пронизывает все общество, его политику, экономику, социальные, культурные отношения, систему образования, морально-нравственные устои, менталитет. «Коррупция – это системные деформации в жизненно важных сферах общества».





В широком смысле слова сущность коррупции представляется как *такое использование государственными (муниципальными) служащими и иными лицами, своего служебного положения, полномочий, статуса и авторитета в своих частных интересах, которое наносит ущерб значимым политическим, экономическим, социальным, морально-этическим и иным интересам и ценностям государства и общества и вовлекает в коррупционные отношений других людей (организаций), формируя устойчивую систему коррупционных связей.*

Институционализация коррупции

- В современном обществе, включая российское, коррупция – *социальный институт, элемент системы управления*, тесно взаимосвязанный с другими социальными институтами – политическими, экономическими, культурологическими. (Институционализация – процесс становления долговременных устойчивых социальных практик, поддерживаемых с помощью социальных норм и оформленных в виде социальных институтов).

Основные структурные элементы коррупции:

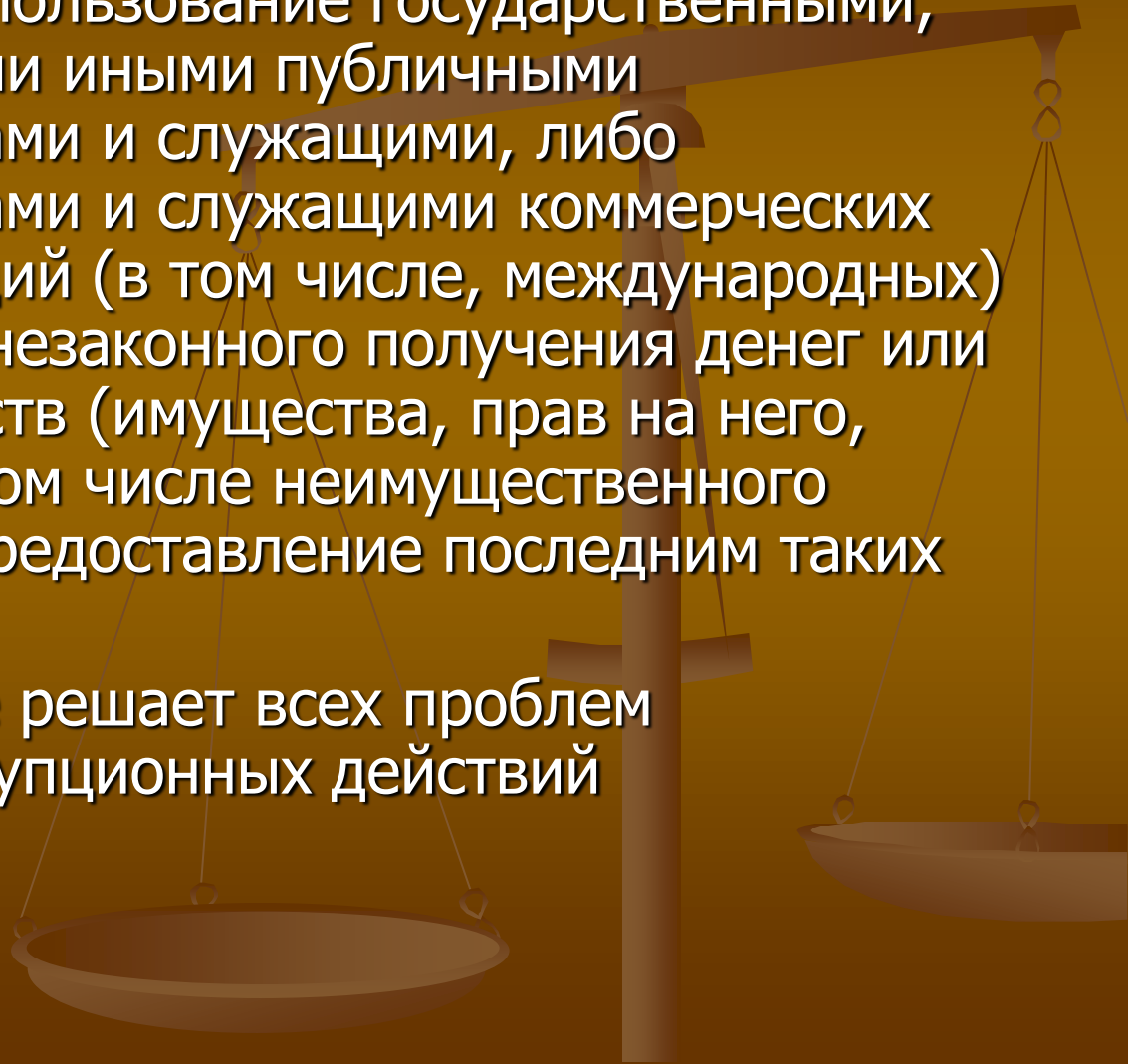
- *Субъект* (кем совершается коррупционное деяние) – государственное (обычно как синонимы используются слова и словосочетания «государственный служащий», «чиновник» или «должностное лицо») или частное лицо, наделенное официальными полномочиями, статусом, авторитетом, или обладающее какой-либо монополией на деятельность, чьи интересы удовлетворяются за счет интересов государства и общества.
- Вторая сторона субъектных отношений в коррупции – тот, кто по доброй воле или принудительно способствует удовлетворению интересов
- *Стороны коррупционных отношений* – все, вовлеченные в систему коррупционных связей.

Основные структурные элементы коррупции:

- *Цель* коррупционного деяния - прямая материальная и/или нематериальная выгода, преимущества в чем-либо.
- *Способ реализации* – использование служебных полномочий, статуса, авторитета
- *Сфера охвата* – государственный, общественный и частный сектор во всех сферах жизни общества. Укорененность в сознании общества, менталитете.
- *Объект* (против чего направлено коррупционное деяние) – общественное благо и государственный интерес.
- *Формы* – взятка (подкуп), давление, принуждение, вымогательство, хищение, злоупотребление служебным положением, nepотизм, криминальный лоббизм и т.д.
- *Сущность* – конфликт интересов между государственным, общественным интересом и общественным долгом с одной стороны и личной корыстью – с другой.
- *Жертва коррупции* - граждане государства

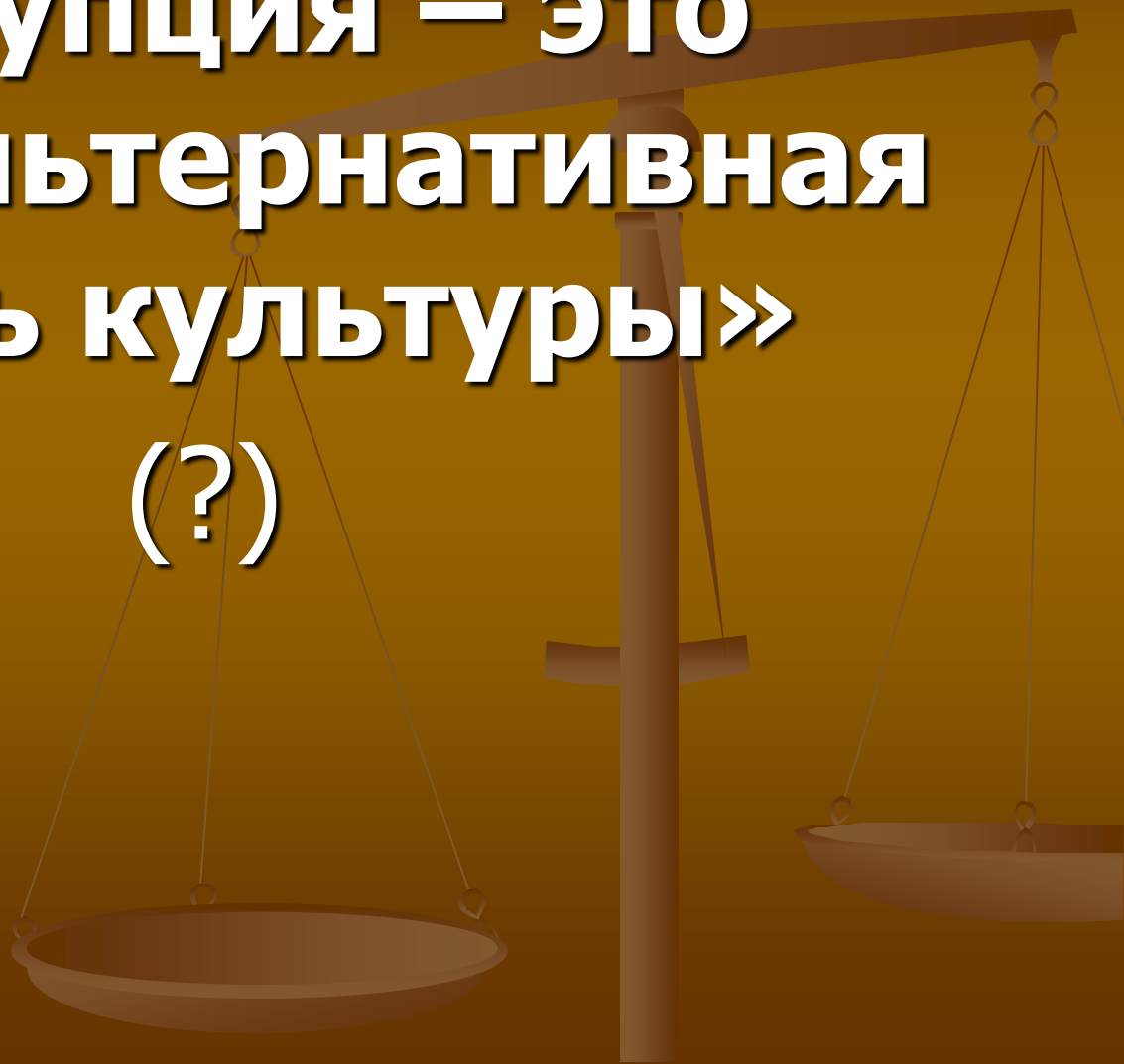
Определение коррупции, принятое в практике ЕС

- Коррупция – это использование государственными, муниципальными или иными публичными должностными лицами и служащими, либо должностными лицами и служащими коммерческих или иных организаций (в том числе, международных) своего статуса для незаконного получения денег или каких-то преимуществ (имущества, прав на него, услуг или льгот, в том числе неимущественного характера), либо предоставление последним таких преимуществ.
- Это определение не решает всех проблем квалификации коррупционных действий



**Коррупция — это
«безальтернативная
часть культуры»**

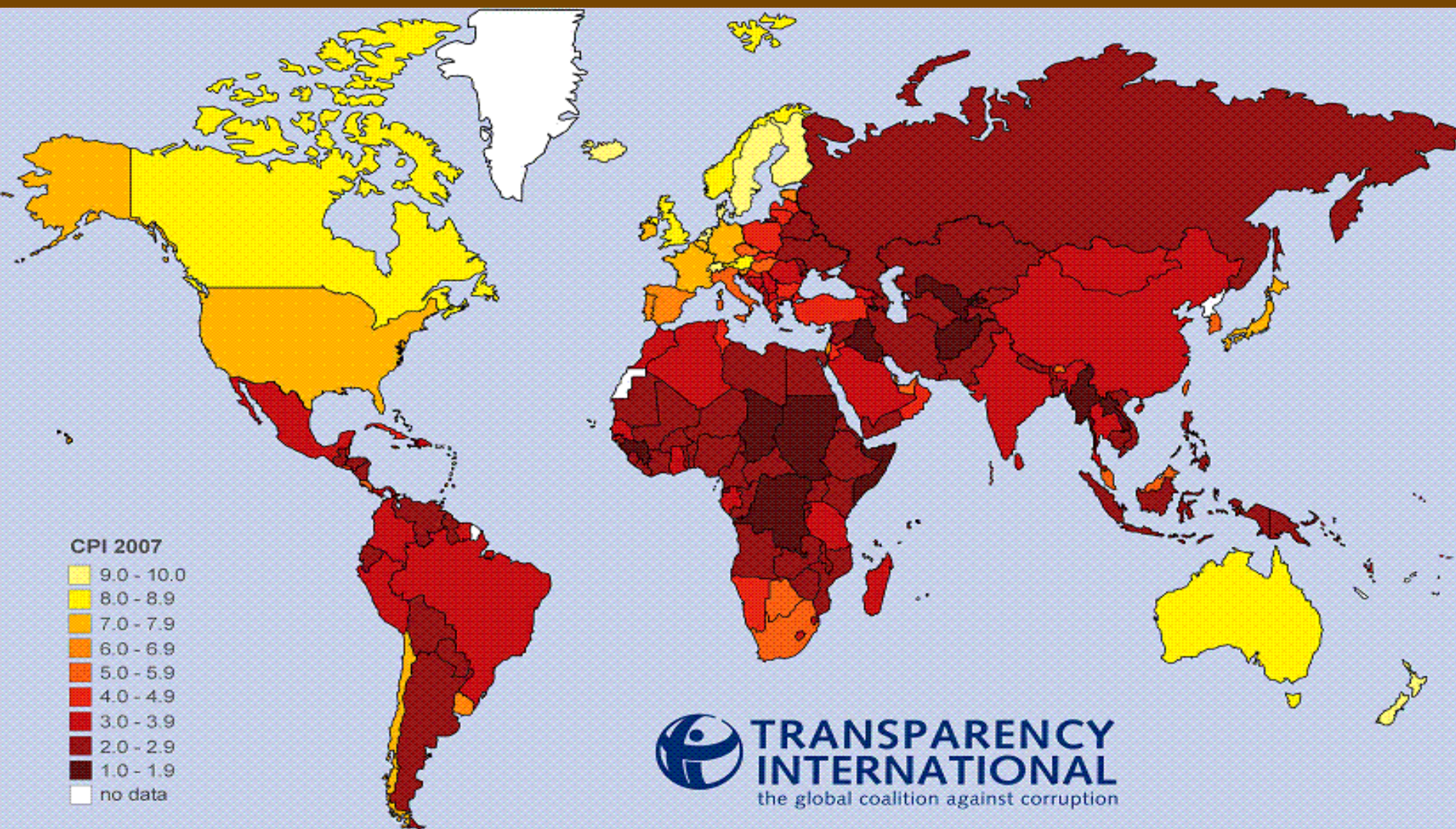
(?)



Направления борьбы с коррупцией

- *Политологи* усматривают причины в недостатке демократических правил
- *Юристы* считают, что борьбу с коррупцией надо вести в основном через совершенствование законодательства и ужесточение юридических мер.
- *Социологи* говорят об исполнении членами общества (прежде всего чиновниками) своих социальных ролей, об усилении социального контроля за выполнением служебных обязанностей.
- *Работники системы образования и культуры* говорят о необходимости формирования и развития моральных и нравственных качеств личности, формирования правовой культуры и правового образования учащихся.

Индекс восприятия коррупции

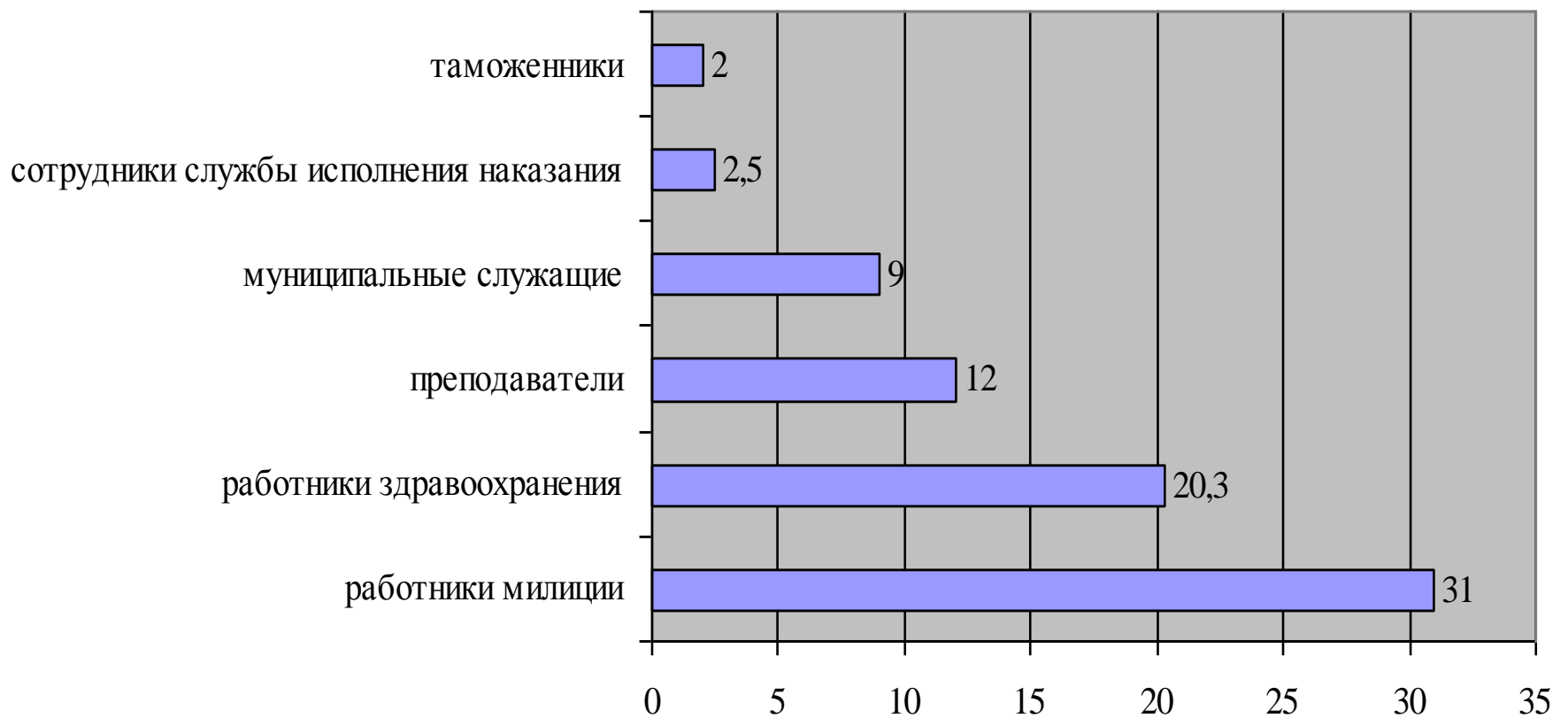


Масштабы российской коррупции



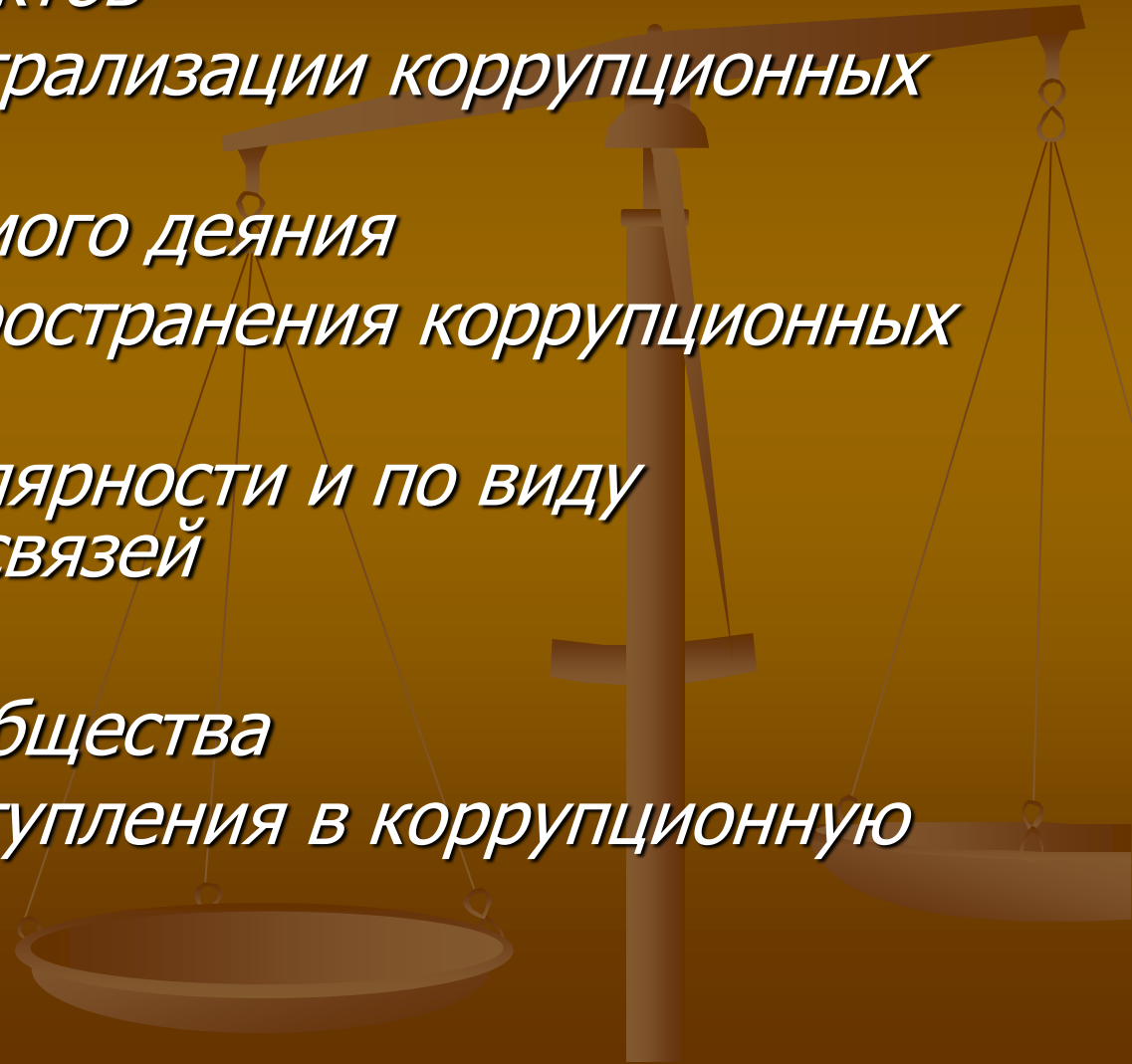
- Международная организация Transparency International оценила рынок российской коррупции в 300 миллиардов долларов.
- 5,5 млрд. долларов — оборот коррупционных средств в образовании РФ

Количество осужденных за взятки в 2009 году, %



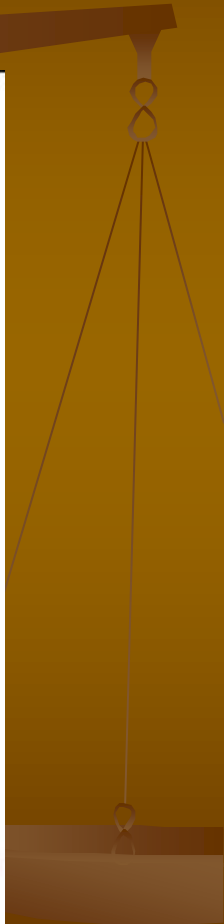
Классификация коррупции

- *По сферам проявления.*
- *По статусу субъектов*
- *По степени централизации коррупционных отношений*
- *По характеру самого деяния*
- *По уровню распространения коррупционных отношений*
- *По степени регулярности и по виду коррупционных связей*
- *По виду деяния*
- *По отношению общества*
- *По характеру вступления в коррупционную сделку*



ЕГЭ перетащил коррупцию из университетов в школы

(начальник третьего отдела оперативно-розыскного бюро по борьбе с коррупцией Департамента экономической безопасности ИВД России А. Банков)



Уровень коррупции в России при поступлении в вузы после введения ЕГЭ вырос в 20-25 раз и в 2009 году достиг 5 миллиардов долларов

(президент Всероссийского фонда образования С. Комков)



Многоликий ЕГЭ

- Наши данные позволяют сделать осторожное предположение, что новая **система способствует скорее снижению, нежели росту коррупции** - специалист отдела социологических проектов Фонда Общественное Мнение Ефим Галицкий.
- Коррупция в образовании **"очень наивная"** - руководитель Федерального института развития образования Е. Сабуров.
- Если ранее во многих регионах России наблюдались аномально высокие результаты ЕГЭ, то в 2010 г. "это касается единиц", в частности, Карачаево-Черкесии - Глебова

Антикоррупционная компетентность



- ➔ **ЗНАТЬ**

- о коррупции и методах ее преодоления

- ➔ **ПОНИМАТЬ**

- зачем и как бороться

- ➔ **ИМЕТЬ ГОТОВНОСТЬ**

- быть уверенным, иметь план

- ➔ **ДЕЙСТВОВАТЬ!**

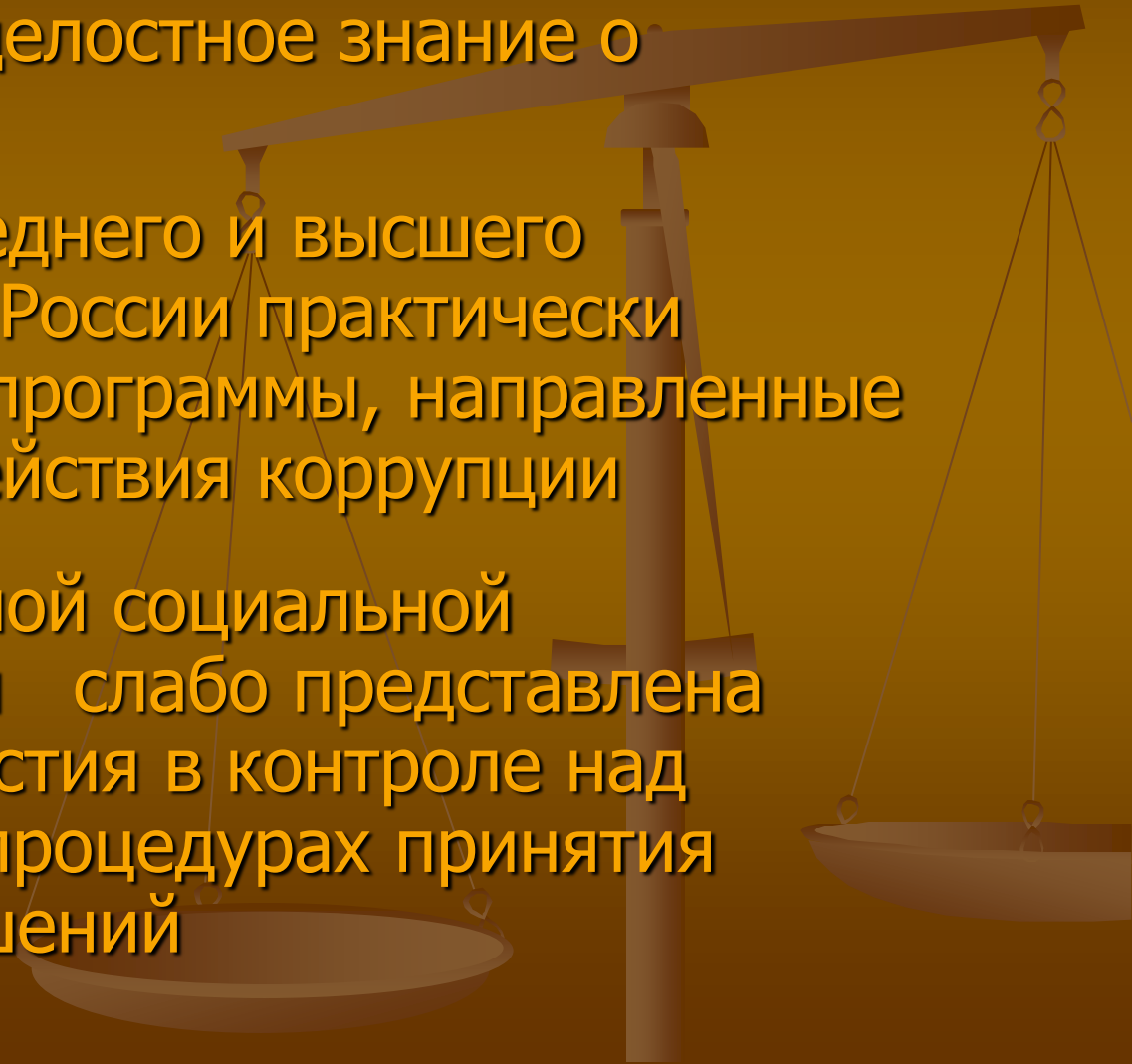
ПОЧЕМУ учащиеся НЕ ГОТОВЫ БОРОТЬСЯ С КОРРУПЦИЕЙ

- не знают о природе коррупции
- не задумываются о вреде коррупции
- не уверены, что она достойна осуждения
- не знакомы с опытом противодействия коррупции



Проблемы антикоррупционного образования

- отсутствует целостное знание о коррупции
- в системе среднего и высшего образования России практически отсутствуют программы, направленные на противодействия коррупции
- в традиционной социальной деятельности слабо представлена практика участия в контроле над властью и в процедурах принятия властных решений

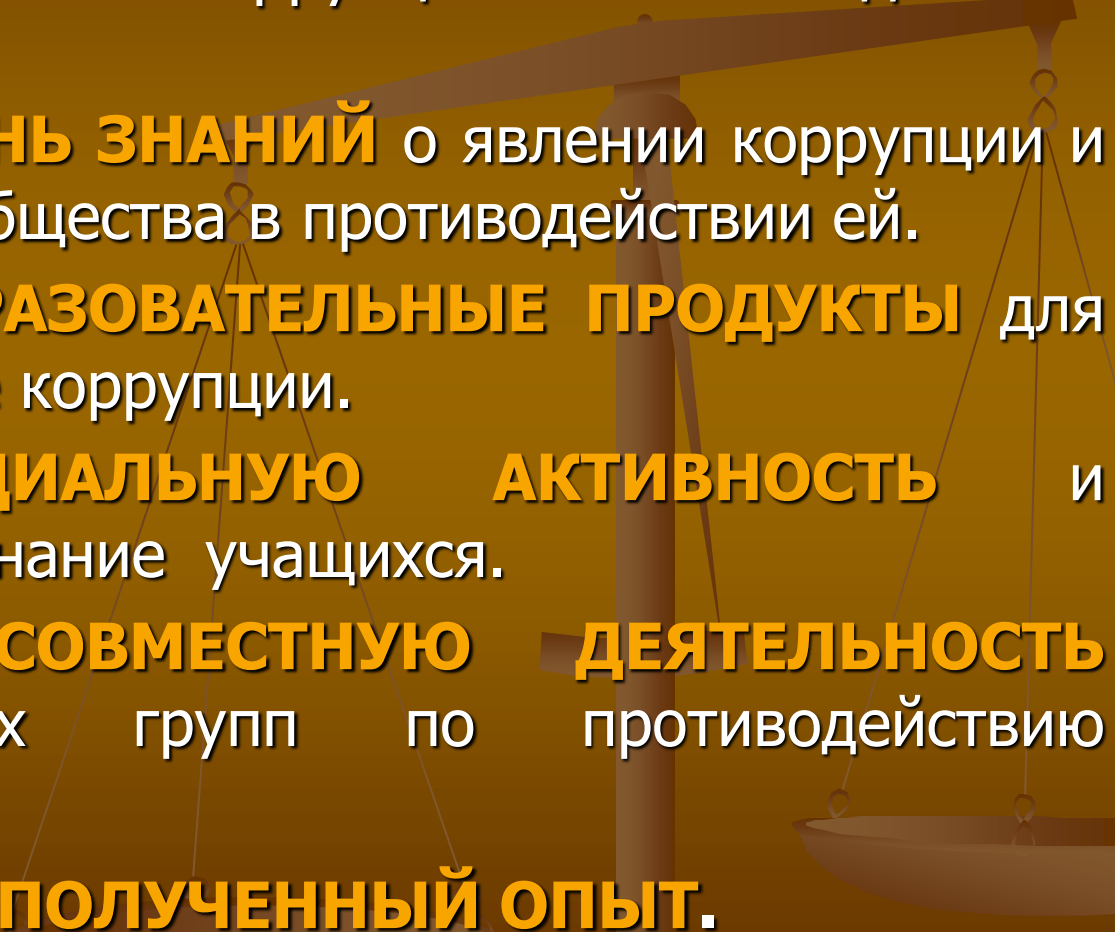


Образовательная деятельность

через образовательные и воспитательные
практики работы с учащимися

- ✓ сформировать представления об
опасности коррупции,
- ✓ воспитать неприятие коррупционных
схем взаимодействия,
- ✓ выработать навыки противодействия
коррупции в реальной практике.

РЕШАЕМЫЕ ЗАДАЧИ

- ✓ **ПРИВЛЕЧЬ ВНИМАНИЕ** преподавателей, студентов и школьников к явлению коррупции и необходимости противодействия ей.
 - ✓ **ПОВЫСИТЬ УРОВЕНЬ ЗНАНИЙ** о явлении коррупции и роли гражданского общества в противодействии ей.
 - ✓ **РАЗРАБОТАТЬ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ПРОДУКТЫ** для школ и вузов по теме коррупции.
 - ✓ **ПОВЫСИТЬ СОЦИАЛЬНУЮ АКТИВНОСТЬ** и гражданское самосознание учащихся.
 - ✓ **ОРГАНИЗОВАТЬ СОВМЕСТНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** разных социальных групп по противодействию коррупции.
 - ✓ **РАСПРОСТРАНИТЬ ПОЛУЧЕННЫЙ ОПЫТ.**
- 

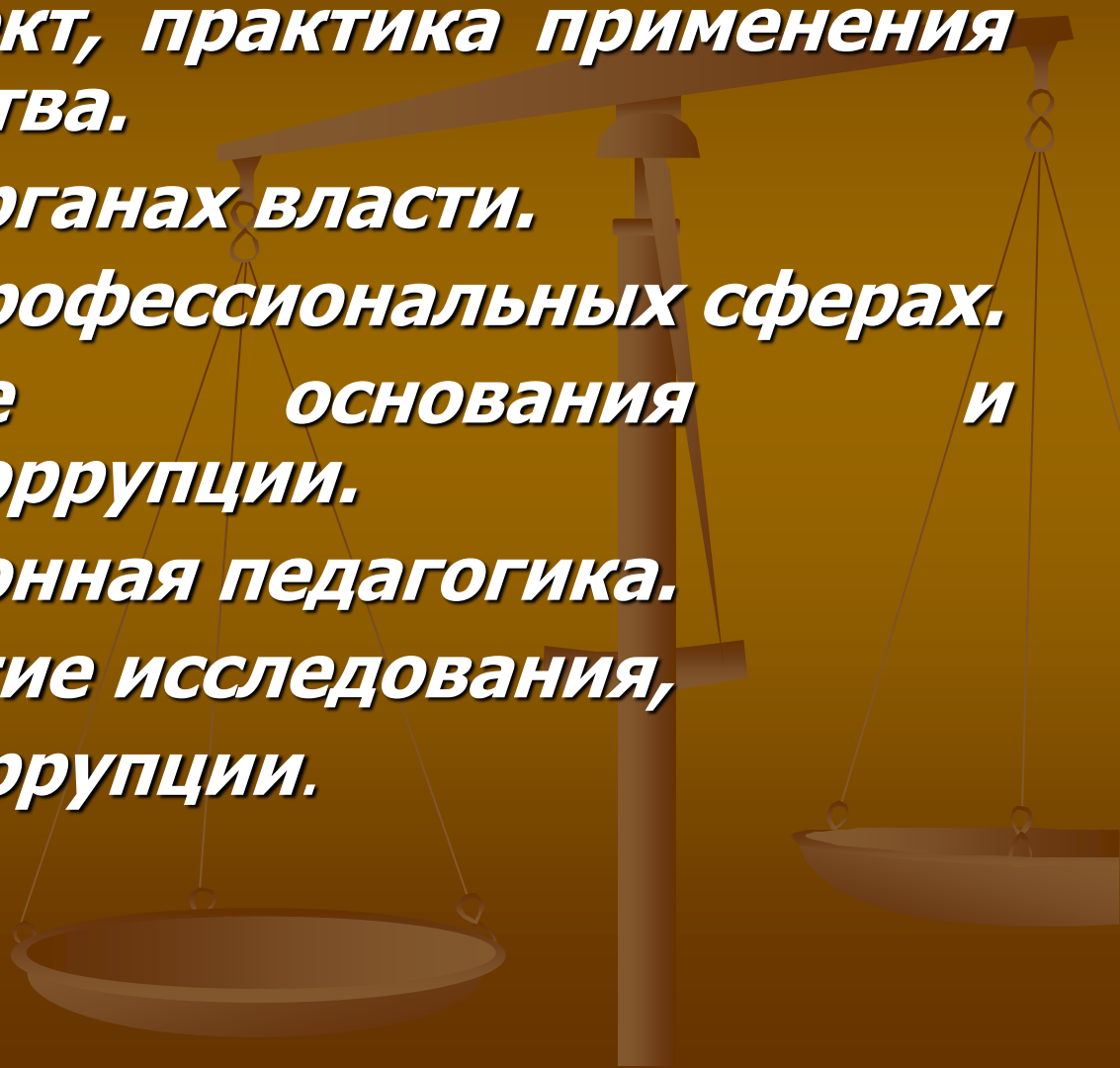
ВОЗМОЖНОСТИ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ

- Научная и исследовательская деятельность
- Учебная деятельность
- Внеучебная деятельность



АСПЕКТЫ ДЛЯ ПРЕПОДАВАНИЯ, ИССЛЕДОВАНИЯ

- *Правовой аспект, практика применения законодательства.*
- *Коррупция в органах власти.*
- *Коррупция в профессиональных сферах.*
- *Экономические основания и последствия коррупции.*
- *Антикоррупционная педагогика.*
- *Социологические исследования,*
- *Философия коррупции.*



ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ПРОДУКТЫ

■ **МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ОСНОВНЫХ ПРЕДМЕТНЫХ КУРСОВ**

Все уровни дошкольного.общего образования, высшая школа

■ **ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

Дебаты, ролевые игры, спецкурсы, творческая лаборатория

■ **ВНЕУЧЕБНАЯ РАБОТА**

Классные часы, школьные проекты, гражданская акция, газета, турниры по дебатам, конкурсы эссе, рисунков, мультимедийных проектов, деловые игры, тренинги, общественный наблюдательный совет, работа в оздоровительных лагерях, молодежный фестиваль, переговорные площадки, правовые клубы, межрегиональная организация.

■ **МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ**

Рекомендации по ведению уроков и внеклассных мероприятий, Методика проведения конкурсов, проведения переговорных площадок, проведения массовых акций, библиотека.



ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ПРОДУКТЫ **НАУЧНАЯ И ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ РАБОТА**

Ученические и студенческие исследовательские работы, конкурс учебно-методических работ, выработка рекомендаций и инструкций, конференции, социальные расследования, опросы.

СЕМИНАРЫ-ТРЕНИНГИ

Мастерские, учебно-практические семинары

ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Кейс-стади, информационные и обучающие компакт-диски, видеофильмы, сайты.

ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ

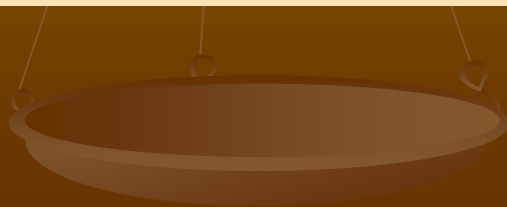
Курсы повышения квалификации, семинары.



Коррупция в образовании?



КОРРУПЦИЯ
Твое  **имеет значение**



Документы

- Указ Президента РФ «О мерах по противодействию коррупции» от 19.05.2008 г. № 815.
- Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
- Национальный план противодействия коррупции. 2008. 31 июля
- Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года

Литература

- *Антикоррупционная политика. Учебное пособие для вузов. / Под ред. Г.А. Сатарова. М., 2004.*
- Римский Л. (заведующий отделом социологии Фонда ИНДЕМ, эксперт МБП). Преодоление коррупции в системе образования России. Доклад Московского бюро по правам человека. – 20 сентября 2010. - <http://www.indem.ru/>
- Россия и коррупция: кто кого. Доклад подготовлен Фондом ИНДЕМ http://www.indem.ru/indemfond/indfp2_r.html
- Качкина Т.Б. Качкин А.В. Коррупция и основные элементы стратегии противодействия ей: учебное пособие /Т.Б. Качкина, А.В. Качкин – Ульяновск: печатный двор, 2010.
- Качкина Т.Б. Качкин А.В. Противодействие коррупции через образование: Методическое пособие /Качкина Т.Б., Качкин А.В. – Ульяновск, 2010

Интернет - адреса

- <http://www.kremlin.ru/articles/corrupt.shtml> - официальный сайт Президента Российской Федерации (антикоррупционный раздел)
- <http://law.edu.ru> - юридическая Россия Федеральный правовой портал
- <http://forum.help.su> – Общероссийское общественное движение : Жилье, Земля, Люди
- <http://www.indem.ru/> - фонд ИНДЕМ
- <http://www.anti-corruption.ru/about>
- Российский антикоррупционный портал
//<http://www.anti-cor.ru>
- <http://www.stopcorruption.ru/> - Общественный антикоррупционный комитет
- <http://www.korrup.ru/> - Национальный Антикоррупционный Совет Российской Федерации